

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 86 de 120



SR. BARBER: El posicionamiento de cada uno está muy claro. Lo difícil es justificar el posicionamiento de cada uno.

Sometida a votación la proposición núm. 35, es rechazada por 13 votos a favor, correspondientes a los Diputados y Diputadas del Grupo Popular y el Diputado no adscrito; 16 en contra, de los Diputados y Diputadas del Grupo Socialista, Grupo Coalició-Compromís y Grupo Esquerra Unida; Acord Ciutadà; y 1 abstención, de la Diputada del Grupo Ciudadanos.

37. Proposición presentada por los portavoces de los Grupos Socialista, Compromís, Esquerra Unida y València en Comú, relativa a la Ley de Contratos del Sector Público

El SECRETARIO explica que en la Junta de Portavoces se acordó modificar el punto segundo de la parte dispositiva, suprimiendo la frase, que dice: “siendo necesario flexibilizar las medidas de contratación de personal al servicio de las Administraciones territoriales, especialmente la local, mediante una nueva regulación de la Oferta de Empleo Público, que permita a los municipios adaptarse a las exigencias de la nueva regulación.”.

Quedando la proposición núm. 37, con la enmienda incorporada, como sigue:

«EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La contratación pública de obras, bienes, servicios y suministros es una herramienta propia de las Administraciones Públicas y supone un importantísimo impacto económico, democrático,

SR. BARBER: El posicionament de cada un està molt clar. El difícil és justificar el posicionament de cada u.

Sotmesa a votació la proposició núm. 35, és rebutjada per 13 vots a favor, corresponents als Diputats i Diputades del Grup Popular i el Diputat no adscrit; 16 en contra, dels Diputats i Diputades del Grup Socialista, Grup Coalició-Compromís i Grup Esquerra Unida; Acord Ciutadà; i 1 abstenció, de la Diputada del Grup Ciudadanos.

37. Proposició presentada pels portaveus dels Grups Socialista, Compromís, Esquerra Unida i València en Comú, relativa a la Llei de Contractes del Sector Públic

El SECRETARI explica que en la Junta de Portaveus es va acordar modificar el punt segon de la part dispositiva, suprimint la frase, que diu: “de manera que és necessari flexibilitzar les mesures de contractació de personal al servei de les administracions territorials, especialment la local, mitjançant una nova regulació de l'oferta d'ocupació pública, que permeta als municipis adaptar-se a les exigències de la nova regulació.”

Quedant la proposició núm. 37, amb l'esmena incorporada, com segueix:

«EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La contractació pública d'obres, de béns, de serveis i de subministraments és una eina pròpia de les administracions públiques i suposa un impacte econòmic, democràtic, social i mediambiental

86

SECRETARIA GENERAL

FIRMADO

1.- Secretario General de DIPUTACION

- Vicente Rafael Boquera Matarredona

26-oct-2018 14:28:43

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 87 de 120

DIPUTACIÓ DE VALÈNCIA

social y medioambiental en nuestros pueblos y ciudades. La contratación pública representa el 18% del PIB del país, genera empleo, oportunidades empresariales y fomenta un nuevo modelo productivo. Además, es pieza clave en la modernización del procedimiento administrativo.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público introduce novedades de impacto en el ámbito local, con el nuevo régimen de aplicación de los contratos menores o el procedimiento abierto simplificado y las específicas para las entidades locales y de especial relevancia para los funcionarios de habilitación nacional. Novedades que dificultan la gestión corporativa contractual.

Los contratos menores, figura habitual en los Ayuntamiento, en especial en los más pequeños, ha rebajado las cuantías y ha prohibido que se suscriban contratos que acumuladamente superen el umbral de los 15.000 euros y, además, han de servir sólo para necesidades esporádicas e imprevistas que han de ser adjudicadas con celeridad.

Se han multiplicado las exigencias y requisitos procedimentales, incluso para suscribir un contrato menor, paralizando el ritmo de contratación administrativa y en consecuencia la gestión municipal. Hasta la entrada en vigor de la nueva ley, se podían firmar contratos directos para obras que no superasen los 50.000 euros y en servicios por un coste inferior a los 18.000 euros (siempre sin contar el IVA). Sin embargo, esas cifras se han visto reducidas con la nueva ley, pasando a 40.000 euros para obras y 15.000 para servicios.

Todo ello supondrá un significativo aumento en la carga de trabajo de los funcionarios municipales, por lo que es imprescindible contar con mayor dotación de recursos humanos especialistas/profesionales en materia de contratación, hecho que choca frontalmente con la imposibilidad de contratación de personal necesario.

importantíssim en els nostres pobles i ciutats. La contractació pública representa el 18% del PIB del país, genera ocupació, oportunitats empresariales i fomenta un nou model productiu. A més, és una peça clau en la modernització del procediment administratiu.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, introduceix novetats d'impacte en l'àmbit local, amb el nou règim d'aplicació dels contractes menors o el procediment obert simplificat i les específiques per a les entitats locals, i una especial rellevància per als funcionaris d'habilitació nacional. Novetats que dificulten la gestió corporativa contractual.

Els contractes menors, que són una figura habitual en els ajuntaments, en especial en els més menuts, han rebaixat les quanties, i s'ha prohibit que se subscriguen contractes que acumuladament superen el líndar dels 15.000 euros, i, a més, han de servir només per a necessitats esporàdiques i imprevistes, les quals han de ser adjudicades amb celeritat.

S'han multiplicat les exigències i els requisits procedimentals, fins i tot per a subscriure un contracte menor, de manera que s'ha paralitzat el ritme de contractació administrativa i, en conseqüència, la gestió municipal. Fins a l'entrada en vigor de la nova llei, es podien firmar contractes directes per a obres que no superaren els 50.000 euros, i en serveis per un cost inferior als 18.000 euros (sempre sense comptar l'IVA). No obstant això, aquestes xifres s'han vist reduïdes amb la nova llei, que passen a 40.000 euros, per a obres, i a 15.000 euros, per a serveis.

Tot això suposarà un augment significatiu en la càrrega de treball dels funcionaris municipals, per la qual cosa és imprescindible comptar amb una major dotació de recursos humans especialistes/professionals en matèria de contractació, fet que xoca frontalment amb la impossibilitat de contractació del personal necessari.

SECRETARIA GENERAL

87

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 88 de 120



Los cargos electos locales de la Comunitat Valenciana se sienten desbordados ante un cambio normativo que no ha tenido en cuenta la realidad de la contratación administrativa local.

La tardanza en los procedimientos se pone de manifiesto en la limitación del uso del contrato negociado por criterios de precio, que hasta la fecha permitía a la administración invitar a tres empresas a un concurso sin publicidad. Con la nueva Ley se apuesta por el contrato abierto simplificado, con una duración del proceso de contratación que rondará el mes, pero con publicación obligatoria, todo ello bajo el paraguas de mejorar la transparencia, que dada la particularidad del ámbito local, y la existencia de numerosos municipios pequeños, la Ley debería haber previsto la continuidad del contrato negociado siempre con todas las garantías de la transparencia.

Otras cuestiones como la obligación de garantizar que los contratistas cumplan con las normas aplicables en materia medioambiental, social o laboral establecidas, y a comprobar el cumplimiento de los plazos de pago de contratistas a subcontratistas, en contratos de obras y servicios con valor estimado superior a 5 millones de euros y la prohibición de contratar con empresas que no cumplan los requisitos de contratación mínima de trabajadores con discapacidad, o que no cumplan con la obligación de contar con un plan de igualdad, dificultan, sin lugar a dudas, la actividad local.

Las comunicaciones y las notificaciones serán realizadas por medios electrónicos, mediante una dirección electrónica habilitada o comparecencia electrónica. La presentación de ofertas y solicitudes de participación se realizará, con carácter general, mediante medios electrónicos y todo ello teniendo en cuenta la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Els càrrecs electes locals de la Comunitat Valenciana se senten desbordats davant d'un canvi normatiu que no ha tingut en compte la realitat de la contractació administrativa local.

La tardança en els procediments es posa de manifest en la limitació de l'ús del contracte negociat per criteris de preu, que fins a la data permetia l'administració invitar tres empreses a un concurs sense publicitat. Amb la nova llei s'aposta pel contracte obert simplificat, amb una duració del procés de contractació que rondarà el mes, però amb publicació obligatòria, tot això davall el paraigua de millorar la transparència, que atesa la particularitat de l'àmbit local, i atés que hi ha nombrosos municipis xicotets, la llei hauria d'haver previst la continuïtat del contracte negociat, sempre amb totes les garanties de la transparència.

Altres qüestions, com ara l'obligació de garantir que els contractistes complisquen amb les normes aplicables en matèria mediambiental, social o laboral establides, i de comprovar el compliment dels terminis de pagament de contractistes a subcontractistes, en contractes d'obres i serveis amb un valor estimat superior a cinc milions d'euros, i la prohibició de contractar amb empreses que no complisquen els requisits de contractació mínima de treballadors amb discapacitat, o que no complisquen amb l'obligació de comptar amb un pla d'igualtat, dificulen, sense cap dubte, l'activitat local.

Les comunicacions i les notificacions es faran per mitjans electrònics, mitjançant adreça electrònica habilitada o compareixença electrònica. La presentació d'ofertes i sol·licituds de participació es farà, amb caràcter general, mitjançant mitjans electrònics, i tot això tenint en compte la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

SECRETARIA GENERAL

88

FIRMADO

1.- Secretario General de DIPUTACION

- Vicente Rafael Boquera Matarredona

26-oct-2018 14:28:43

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 89 de 120

DIPUTACIÓ DE VALÈNCIA

Las exigencias de la Ley de Contratos y de la Ley de Transparencia, por la que deben publicarse la información sobre todos los contratos, nos lleva a que los sistemas informáticos municipales deben disponer de Portal de transparencia, Perfil de Contratante y además Registro de Convenios (interna), sin contar la Plataforma de Licitación del Sector Público y otras Plataformas externas.

Los pequeños y medianos municipios no tienen la pronta capacidad de adecuación a todos estos imperativos legales que distan sobremanera del escenario municipal, fundamentalmente en la carencia de preparación tecnológica.

Así pues, la nueva LCSP incorpora el principio de integridad como mecanismo de lucha contra el fraude y la corrupción y traslada a todos los poderes públicos la necesidad de adoptar una visión transversal de la contratación pública como instrumento de fomento de las condiciones sociales, laborales y medioambientales, así como de innovación y apoyo a los pequeños y medianos empresarios; aspectos, todos ellos, que los poderes adjudicadores tendrán que tener presentes al analizar las necesidades que han de satisfacer y cómo han de satisfacerlas mediante los procesos de compra pública.

Es una Ley larga y compleja que incorpora numerosas exigencias e informe lo que requiere de una profesionalización de técnicos de los que no disponen los Ayuntamientos y que en consecuencia produce el efecto contrario, una administración paralizada que vulnera/lesiona la prestación del Servicio Público ágil y efectivo para los ciudadanos.

Es necesaria una regulación específica para la Administración Local, la ley le dedica a la Administración Local, la Disposición Adicional Segunda y la Disposición Adicional Tercera. Una vez más el legislador estatal regula de espaldas a las entidades locales, y por supuesto que ignora la realidad del pequeño y mediano municipio.

Les exigències de la Llei de contractes i de la Llei de transparència, per les quals ha de publicar-se la informació sobre tots els contractes, ens porta a què els sistemes informàtics municipals han de disposar de portal de transparència, de perfil de contractant i, a més, de registre de convenis (intern), sense comptar la plataforma de licitació del sector públic i altres plataformes externes.

Els municipis menuts i mitjans no tenen capacitat ràpida d'adequació a tots aquests imperatius legals, que en gran manera disten de l'escenari municipal, fonamentalment en la carència de preparació tecnològica.

Així doncs, la nova LCSP incorpora el principi d'integritat com a un mecanisme de lluita contra el frau i la corrupció, i trasllada a tots els poders públics la necessitat d'adoptar una visió transversal de la contractació pública, com a un instrument de foment de les condicions socials, laborals i mediambientals, i també d'innovació i suport als xicotets i mitjans empresaris; aspectes, tots ells, que els poders adjudicadors hauran de tindre presents en analitzar les necessitats que han de satisfer i com han de satisfer-les mitjançant els processos de compra pública.

És una llei llarga i complexa, que incorpora nombroses exigències i informes, que requereix una professionalització de tècnics, dels quals no disposen els ajuntaments i que, en conseqüència, produeix l'efecte contrari, una administració paralitzada que vulnera/lesiona la prestació d'un servei públic àgil i efectiu per als ciutadans.

És necessària una regulació específica per a l'Administració local, la llei li dedica a l'Administració local la disposició addicional segona i la disposició addicional tercera. Una vegada més, el legislador estatal regula d'esquesnes a les entitats locals, i, per descomptat, ignora la realitat dels municipis mitjans i menuts.

89

SECRETARIA GENERAL

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 90 de 120



Por todo ello, proponemos al Pleno la adopción de los siguientes

ACUERDOS

1. Elaborar un nuevo texto normativo más simple, cohesionado y menos voluminoso que facilite la aplicación de los principios que se derivan de las Directivas del Parlamento Europeo que se plasman en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
2. Como consecuencia de que la mayoría de los municipios de la provincia de Valencia sean de pequeño y mediano tamaño, existe la dificultad de la utilización de los contratos menores en los municipios de menos de 5.000 habitantes por las limitaciones impuestas por la nueva norma, así como por la aplicación de los procedimientos de adjudicación en estas entidades locales.
3. Se hace necesario promover una regulación más detallada en relación con la Administración electrónica, así como arbitrar los medios y herramientas TIC para que las entidades locales incorporen la administración electrónica de forma eficaz y eficiente.
4. Comunicar estos acuerdos al Gobierno de España, al Consell de la Generalitat Valenciana, a Les Corts Valencianes, así como a los grupos políticos de las cámaras estatal y autonómica, a la Federación Española de Municipios y Provincias, y a la Federación Valenciana de Municipios y Provincias.»

SR. NOFUENTES: La Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, que entró en vigor en marzo del año 2017, ha conllevado dificultades para su puesta en marcha por los Municipios, sobre todo los Municipios pequeños. El legislador pretendía introducir mecanismos de control que fuesen más

Per tot això, proposem al Ple l'adopció dels següents

ACORDS

1. Elaborar un nou text normatiu més simple, cohesionat i menys voluminós, que facilite l'aplicació dels principis que es deriven de les directives del Parlament Europeu, que es plasmen en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
2. Com a conseqüència del fet que la majoria dels municipis de la província de València tenen una grandària xicoteta i mitjana, hi ha certa dificultat per a la utilització dels contractes menors en els municipis de menys de 5.000 habitants, per les limitacions imposades per la nova norma, com també per l'aplicació dels procediments d'adjudicació en aquestes entitats locals.
3. Es fa necessari promoure una regulació més detallada en relació amb l'administració electrònica, com també arbitrar els mitjans i les eines TIC, perquè les entitats locals incorporen l'administració electrònica d'una forma eficaç i eficient.
4. Comunicar aquests acords al Govern d'Espanya, al Consell de la Generalitat Valenciana, a les Corts Valencianes, com també als grups polítics de les cambres estatal i autonòmica, a la Federació Espanyola de Municipis i Províncies, i a la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.»

SR. NOFUENTES: La Llei de Contractes de les Administracions Públiques, que va entrar en vigor al març de l'any 2017, ha comportat dificultats per a la seua posada en marxa pels municipis, sobretot els municipis xicotets. El legislador pretenia introduir mecanismes de control que foren més solvents a

90

SECRETARIA GENERAL

FIRMADO

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 91 de 120

DIPUTACIÓ DE VALÈNCIA

solventes a la hora de garantizar la transparencia y el control sobre el gasto público, se ha visto que eso es eficaz, pero en cambio no es eficiente a la hora de simplificar los procesos en los Municipios pequeños. Lo que se pretende es que instemos a que se adopte una nueva Ley que, manteniendo los mismos objetivos, los adapte a la contratación pública y optimicemos los mecanismos que ponemos al servicio de los Municipios.

SRA. PERIS: Por mucho que aquí lo aprobemos, y seguro que saldrá aprobada, no va a tener ninguna efectividad porque esto se ha de tramitar en el Congreso de los Diputados. Si quieren cambiarla llévenla directamente al Parlamento que es donde deben de dar respuesta a esta petición y con esa mayoría que tienen ahora no van a tener ningún problema.

Esto viene por una normativa europea, y hemos tenido cuatro años para transponer esa normativa. Se ha llegado a esta Ley, efectivamente rígida y dura, por los desmanes y los abusos que ha habido en contratación. Hemos tenido un plazo de adaptación de cinco meses, que a lo mejor ha sido insuficiente, completamente de acuerdo. Alcaldes de Municipios que no superan, algunos de ellos, ni los dos mil habitantes tienen problema con la licitación electrónica, que es uno de los problemas graves que hoy tenemos. ¿Pero realmente con esta petición hoy lo vamos a solventar? Pues no lo sé, porque iniciar el trámite parlamentario otra vez para modificar esto no va a ser en nada positivo. Decían aquí públicamente que ya estábamos preparados para la administración electrónica, que no habría más fraccionamientos de contratos porque ya teníamos dispositivos electrónicos, tecnología preparada para que esto no pasara. Nosotros preferiríamos que esta moción no propusiera cambiar la ley, sino haber apostado la Diputación de Valencia por esa tecnología electrónica y haberla llevado a los pueblos más pequeños.

l'hora de garantir la transparència i el control sobre la despesa pública, s'ha vist que això és eficaç, però en canvi no és eficient a l'hora de simplificar els processos en els municipis xicotets. El que es pretén és que instem que s'adopti una nova Llei que, mantenint els mateixos objectius, els adapte a la contractació pública i optimitzem els mecanismes que posem al servei dels municipis.

SRA. PERIS: Per molt que ací ho aprovem, i segur que eixirà aprovada, no tindrà cap efectivitat perquè això s'ha de tramitar en el Congrés dels Diputats. Si voleu canviar-la porten-la directament al Parlament que és on han de donar resposta a aquesta petició i amb aquesta majoria que tenen ara no tindran cap problema.

Açò ve per una normativa europea, i hem tingut quatre anys per a traslladar aquesta normativa. S'ha arribat a aquesta Llei, efectivament rígida i dura, pels excessos i els abusos que hi ha hagut en contractació. Hem tingut un termini d'adaptació de cinc mesos, que potser ha sigut insuficient, completament d'acord. Alcaldes de municipis que no superen, alguns d'ells, ni els dos mil habitants, tenen problema amb la licitació electrònica, que és un dels problemes greus que hui tenim. ¿Però realment amb aquesta petició hui ho resoldrem? Perquè no ho sé, perquè iniciar el tràmit parlamentari una altra vegada per a modificar açò no serà en res positiu. Deien ací públicament que ja estàvem preparats per a l'administració electrònica, que no hi hauria més fraccionaments de contractes perquè ja teníem dispositius electrònics, tecnologia preparada perquè açò no passara. Nosaltres preferiríem que aquesta moció no proposara canviar la llei, sinó haver apostat la Diputació de València per aquesta tecnologia electrònica i haver-la portada als pobles més xicotets.

91

SECRETARIA GENERAL

FIRMADO

1.- Secretario General de DIPUTACION

- Vicente Rafael Boquera Matarredona

26-oct-2018 14:28:43

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 92 de 120



La Diputación para ser útil debe de ayudar a los Municipios pequeños con aquello que les falta, la licitación electrónica. Fortalezcamos el departamento de Contratación y que se cumplan los principios que quiere esta Ley que es de igualdad de oportunidades, libre concurrencia y evitar los desmanes.

SR. ORTÍ: Nuestro grupo, si se hubiera tratado de una declaración institucional, posiblemente habríamos entrado al asunto, pero visto que no hay un acuerdo hemos preferido abstenernos. Los Municipios tienen una gran dificultad en la aplicación de esta Ley. Nueva Ley que no podemos evitar aplicar, además impuesta por una directiva europea con un plazo que nos obliga a ponerla en marcha, con lo que estamos abocados a hacerlo si o sí.

No podemos ponernos en la situación de que alguien tuviera la tentación de decir que el Partido Popular no está por la fiscalización, el control y la más absoluta transparencia. Las leyes de transparencia, tanto nacional como autonómica, que se están aplicando, son leyes del Partido Popular que el pacte del Botànic no me consta que las haya modificado, las desarrolla. Por otro lado, una Ley que sirve para combatir el fraude y la corrupción, que apoyemos una moción para modificarla, para derogarla, nos dificulta bastante la cuestión. Si votamos eliminar esta Ley o una moratoria, lo que estamos es quitándonos de en medio y eludiendo una de las responsabilidades que tiene la Diputación y uno de los motivos de su existencia, la ayuda a los Municipios pequeños. Al final llegamos a la convicción de que apoyando esto indirectamente estamos diciendo que esta casa no tiene razón de ser. No podemos votar a favor, nos abstendremos. Lo que deberíamos estar haciendo no es votar esto sino ver la fórmula para ayudar a los Municipios a que resolvieran todos los problemas que les origina la puesta en marcha de esta nueva legislación.

La Diputació per a ser útil ha d'ajudar els municipis xicotets amb allò que els falta, la licitació electrònica. Enfortim el departament de Contractació i que es complisquen els principis que vol aquesta Llei que és d'igualtat d'oportunitats, lliure concurrencia, i evitar els excessos.

SR. ORTÍ: El nostre grup, si s'haguera tractat d'una declaració institucional, possiblement hauríem entrat a l'assumpte, però vist que no hi ha un acord hem preferit abstindre'sns. Els municipis tenen una gran dificultat en l'aplicació d'aquesta Llei. Nova Llei que no podem evitar aplicar, a més imposta per una directiva europea amb un termini que ens obliga a posar-la en marxa, amb la qual cosa estem abocats a fer-ho sí o sí.

No podem posar-nos en la situació que algú tinguera la temptació de dir que el Partit Popular no està per la fiscalització, el control i la més absoluta transparència. Les lleis de transparència, tant nacional com autonòmica, que s'estan aplicant, són lleis del Partit Popular que el Pacte del Botànic no em consta que les haja modificades, les desenvolupa. D'altra banda, una Llei que serveix per a combatre el frau i la corrupció, que donem suport a una moció per a modificar-la, per a derogar-la, ens dificulta prou la qüestió. Si votem eliminar aquesta Llei o una moratorià, el que estem fent és llevar-nos del mig i eludint una de les responsabilitats que té la Diputació i un dels motius de la seu existència, l'ajuda als municipis xicotets. Al final arribem a la convicció que donant suport a açò indirectament estem dient que aquesta casa no té raó de ser. No podem votar a favor, ens abstindrem. El que hauríem d'estar fent no és votar açò sinó veure la fórmula per a ajudar als municipis a resoldre tots els problemes que els origina la posada en marxa d'aquesta nova legislació.

92

SECRETARIA GENERAL

FIRMADO

1.- Secretario General de DIPUTACION

- Vicente Rafael Boquera Matarredona

26-oct-2018 14:28:43

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 93 de 120

DIPUTACIÓ DE VALÈNCIA

SR. NOFUENTES: Es verdad que una Ley de estas características no es competencia de las Diputaciones, pero los efectos de la aplicación de las leyes si pueden ser de su competencia, pues impacta sobre los Municipios, en este caso sobre los Municipios más pequeños y, por tanto, hemos de plantearnos una respuesta ante la dificultad que nuestros Municipios tienen ante dicha Ley. Podría estar horas y horas hablando, en términos de administración electrónica, del esfuerzo económico y formativo que se ha hecho desde esta Diputación en esa materia. En esta Casa se hizo un contrato para que diesen a los Municipios menores de veinte mil habitantes herramientas para la administración electrónica. Prácticamente todos los Municipios de la Provincia de Valencia tienen, gracias a la Diputación, esa herramienta. Es normal y lógico que, sin entrar en pretender el incumplimiento de una Ley, se quiera revisar la misma desde el punto de vista de la simplificación de los procesos. Las sociedades revisan permanentemente sus procesos para simplificarlos y no sólo para adaptarlos a la administración electrónica sino para hacerlos más agiles y más accesibles incluso a la ciudadanía.

El primer párrafo de la moción dice “elaborar”, que no es ni anular, ni simplificar, ni derogar. Elaborar un texto normativo más simple, más cohesionado y menos voluminoso para que, manteniendo el cumplimiento de las directrices del Parlamento Europeo, sin apartarse de los objetivos de ser más transparente y perseguir el mal uso de los fondos públicos, se adapte más a las necesidades de los Municipios. Lo que se pretende es simplificar procesos para que haciendo lo mismo podamos hacerlo mejor.

SRA. PERIS: ¿Quién puede elaborar leyes? O el Parlamento Europeo o el Parlamento Español. Nosotros no legislamos absolutamente nada. Segundo, simplificar. La propia Ley habla de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación. A esa Oficina es a donde deberemos de

SR. NOFUENTES: És veritat que una Llei d'aquestes característiques no és competència de les Diputacions, però els efectes de l'aplicació de les lleis si que poden ser de la seu competència, perquè impacta sobre els municipis, en aquest cas sobre els municipis més xicotets i, per tant, hem de plantejar-nos una resposta davant de la dificultat que els nostres municipis tenen davant de la dita Llei. Podria estar hores i hores parlant, en termes d'administració electrònica, de l'esforç econòmic i formatiu que s'ha fet des d'aquesta Diputació en aquesta matèria. En aquesta casa es va fer un contracte perquè donaren als municipis menors de vint mil habitants eines per a l'administració electrònica. Pràcticament tots els municipis de la província de València tenen, gràcies a la Diputació, aquesta eina. És normal i lògic que, sense entrar a pretendre l'incompliment d'una Llei, es vullga revisar-la des del punt de vista de la simplificació dels processos. Les societats revisen permanentment els seus processos per a simplificar-los i no sols per a adaptar-los a l'administració electrònica sinó per a fer-los més àgils i més accessibles inclús a la ciutadania.

El primer paràgraf de la moció diu “elaborar”, que no és ni anular, ni simplificar, ni derogar. Elaborar un text normatiu més simple, més cohesionat i menys voluminos perquè, mantenint el compliment de les directrius del Parlament Europeu, sense apartar-se dels objectius de ser més transparent i perseguir el mal ús dels fons públics, s'adaptara més a les necessitats dels municipis. El que es pretén és simplificar processos perquè fent el mateix podem fer-ho millor.

SRA. PERIS: ¿Qui pot elaborar lleis? O el Parlament Europeu o el Parlament Espanyol. Nosaltres no legislem absolutament res. Segon, simplificar. La mateixa Llei parla de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació. A aquesta Oficina és a on hem de canalitzar les peticions,

93

SECRETARIA GENERAL

FIRMADO

1.- Secretario General de DIPUTACION

- Vicente Rafael Boquera Matarredona

26-oct-2018 14:28:43

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 94 de 120



canalizar las peticiones, para que hagan los estudios, la aprobación de instrucciones, las interpretaciones, las recomendaciones, los ajustes legislativos. Habrán implementado una administración electrónica pero nos dicen los Alcaldes que donde tienen problema es en la licitación electrónica. Con lo cual ahí vamos a estar la Diputación intentando ver de qué modo, y con la capacidad profesional de todos los funcionarios de la casa, podemos ayudar a los más pequeños.

perquè facen els estudis, l'aprovació d'instruccions, les interpretacions, les recomanacions, els ajustos legislatius. Hauran implementat una administració electrònica, però ens diuen els alcaldes que on tenen problema és en la licitació electrònica, amb la qual cosa ací estarem la Diputació intentant veure de quina manera, i amb la capacitat professional de tots els funcionaris de la casa, podem ajudar als més xicotets.

SR. NOFUENTES: Cuando digo, "elaborar un nuevo texto normativo", no pienso que nadie está entendiendo que me refiero a nosotros. Estamos circunscribiéndonos a los legisladores, lógicamente. Otra cosa es que utilicemos la primera persona del plural para entender que hemos de elaborar como responsables de Administraciones, no que nosotros hagamos aquí un texto normativo. Es necesario que este Pleno exprese una dificultad que tienen los Ayuntamientos como consecuencia de una Ley que es normativa europea y que en nuestro país "hemos" hecho la que mejor se pudo en ese momento y que revisada a través de la experiencia se pase un proceso de elaboración para simplificarla, para adecuarla, sin alejarnos de los objetivos.

En el punto 2, un detalle, que aunque no vaya a votarlo, ha de conocerlo. El punto 2 termina en Entidades Locales, lo demás desaparece.

SR. SECRETARIO: En la Junta de Portavoces se habló de retirar del punto segundo de la parte dispositiva, después de la coma, "siendo necesario flexibilizar las medidas". Esa parte se suprimía.

SR. PRESIDENTE: Votamos con esa enmienda técnica que propone la Junta de Portavoces.

SR. NOFUENTES: Quan dic «elaborar un nou text normatiu», no pense que ningú no està entenent que em referisc a nosaltres. Estem circumscrivint-nos als legisladors, lògicament. Una altra cosa és que utilitzem la primera persona del plural per a entendre que hem d'elaborar com a responsables d'Administracions, no que nosaltres fem ací un text normatiu. És necessari que aquest Ple expresse una dificultat que tenen els ajuntaments com a conseqüència d'una Llei que és normativa europea i que al nostre país «hem» fet la que millor es va poder en aquell moment i que revisada a través de l'experiència es passe un procés d'elaboració per a simplificar-la, per a adequar-la, sense allunyar-nos dels objectius.

En el punt 2, un detall, que encara que no el vote, ha de conéixer-lo. El punt 2 acaba en entitats locals, la resta desapareix.

SR. SECRETARI: En la Junta de Portaveus es va parlar de retirar del punt segon de la part dispositiva, després de la coma: «sent necessari flexibilitzar les mesures». Aquesta part se suprimia.

SR. PRESIDENT: Votem amb aquesta esmena técnica que propone la Junta de Portaveus.

SECRETARIA GENERAL

94

FIRMADO

1.- Secretario General de DIPUTACION

- Vicente Rafael Boquera Matarredona

26-oct-2018 14:28:43

Documento	Identificadores	
ACTA PLENO ORDINARIO 25-SEPTIEMBRE-2018		
Código de verificación D4F290BD-8D213099-CE4A693F-797E0BB	Otros datos	Página 95 de 120

DIPUTACIÓ DE VALÈNCIA

Se aprueba la proposición núm. 37, con la enmienda incorporada, por 16 votos a favor, correspondientes a los Diputados y Diputadas del Grupo Socialista, Grupo Coalició-Compromís y Grupo Esquerra Unida: Acord Ciutadà; y 14 abstenciones, de los Diputados y Diputadas del Grupo Popular, Grupo Ciudadanos y Diputado no adscrito.

A continuación, el SR. PRESIDENTE da lectura a las declaraciones institucionales.

DECLARACIÓN INSTITUCIONAL RELATIVA A LA GRATUIDAD Y LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS COMPENSATORIAS EN LA AP-7

«L'autopista del Mediterrani o AP-7 és un eix que comunica tota la costa mediterrània des de la frontera amb França fins a Algeciras. Els trams Tarragona-València i València-Alacant, la concessió dels quals correspon a Abertis (abans AUMAR), tenen com a data final prevista de la concessió el 31/12/2019, i el govern ja ha anunciat que no tenen previst renovar-la. Aquesta important via de comunicació discorre, en els seus trams Tarragona-València i València-Alacant, seguint un recorregut paral·lel a dues carreteres nacionals (N340 i N332) que, en ocasions, travessen importants nuclis de població i que suporten una elevada densitat de trànsit de vehicles. Com a conseqüència d'açò s'incrementa la freqüència d'accidents en aquestes vies (recordem que, segons un estudi realitzat per RACE en 2006, en la N-340 es troba el tram de carretera més perillós d'Espanya) i es generen nombroses molèsties als veïns i veïnes d'aquestes poblacions. En canvi, des de l'inici de la crisi, els citats trams de l'AP-7 han experimentat una notable reducció de la intensitat de tràfic.

Recentment mitjançant el Reial decret 1109/2018 s'ha produït la bonificació i exempcions de peatges en diversos trams de l'AP-7 a Catalunya, per açò des de la Generalitat Valenciana s'ha sol·licitat que les mateixes mesures previstes en el Reial decret

S'aprova la proposició núm. 37, amb l'esmena incorporada, per 16 vots a favor, corresponents als Diputats i Diputades del Grup Socialista, Grup Coalició-Compromís i Grup Esquerra Unida: Acord Ciutadà; i 14 abstencions, dels Diputats i Diputades del Grup Popular, Grup Ciudadanos i Diputat no adscrit.

A continuació, el SR. PRESIDENT dóna lectura a les declaracions institucionals.

DECLARACIÓ INSTITUCIONAL RELATIVA A LA GRATUÏTAT I L'ADOPCIÓ DE MESURES COMPENSATÒRIES A LA AP-7

«L'autopista del Mediterrani o AP-7 és un eix que comunica tota la costa mediterrània des de la frontera amb França fins a Algeciras. Els trams Tarragona-València i València-Alacant, la concessió dels quals correspon a Abertis (abans AUMAR), tenen com a data final prevista de la concessió el 31/12/2019, i el govern ja ha anunciat que no tenen previst renovar-la. Aquesta important via de comunicació discorre, en els seus trams Tarragona-València i València-Alacant, seguint un recorregut paral·lel a dues carreteres nacionals (N340 i N332) que, en ocasions, travessen importants nuclis de població i que suporten una elevada densitat de trànsit de vehicles. Com a conseqüència d'açò s'incrementa la freqüència d'accidents en aquestes vies (recordem que, segons un estudi realitzat per RACE en 2006, en la N-340 es troba el tram de carretera més perillós d'Espanya) i es generen nombroses molèsties als veïns i veïnes d'aquestes poblacions. En canvi, des de l'inici de la crisi, els citats trams de l'AP-7 han experimentat una notable reducció de la intensitat de tràfic.

Recentment mitjançant el Reial decret 1109/2018 s'ha produït la bonificació i exempcions de peatges en diversos trams de l'AP-7 a Catalunya, per açò des de la Generalitat Valenciana s'ha sol·licitat que les mateixes mesures previstes en el Reial decret

95

SECRETARIA GENERAL